



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE DIFESA DEL SUOLO E PROTEZIONE CIVILE

SETTORE GENIO CIVILE TOSCANA SUD

Responsabile di settore Renzo RICCIARDI

Incarico: DECR. DIRIG. CENTRO DIREZIONALE n. 8656 del 21-05-2021

Decreto non soggetto a controllo ai sensi della D.G.R. n. 553/2016

Numero adozione: 22884 - Data adozione: 27/10/2023

Oggetto: O.D.C. N. 33/2015 - O.C.D.P.C. N. 368/2016 - Intervento COD. U8 Realizzazione della Cassa di Espansione di Campo Regio - I LOTTO - Espropriazioni - Proroga della dichiarazione di pubblica utilità ex art. 13 del D.P.R. 327/2001.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007. E' escluso dalla pubblicazione l'allegato A nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 30/10/2023

Numero interno di proposta: 2023AD025400

IL DIRIGENTE

Visto il D.P.R. n. 327 del 08.06.2001 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità” e smi;

Vista la L.R. n. 30/2005 “Disposizioni in materia di espropriazione per pubblica utilità” e smi;

Visto che il soggetto promotore dell’espropriazione per le opere in oggetto è la Regione Toscana – Settore Genio Civile Toscana Sud;

Vista la Legge Regionale n. 47 del 01.08.2016 “Disposizioni in materia di espropriazione per pubblica utilità. Modifiche alla L.R. 30/2005 e alla lor. 67/2003”, ed in particolare l’art. 20 bis “Norma transitoria per i procedimenti avviati prima dell’entrata in vigore della L.R. 47/2016”, in base alla quale le procedure espropriative relative all’intervento in oggetto di competenza della Regione Toscana sono state conferite al Comune di Orbetello quale autorità espropriante;

Vista la Delibera Giunta Comunale di Orbetello n. 30 del 04/02/2019 avente ad oggetto “Modifica macrostruttura organizzativa ed assegnazione del personale” con la quale l’Ufficio Espropri è individuato all’interno del Settore Lavori Pubblici, Servizio 2 – Lavori Pubblici – Manutenzioni – Protezione Civile – Antincendio – Cimiteri – Espropri ed è attribuito allo stesso Dirigente del Settore Lavori Pubblici, il ruolo di Dirigente dell’Ufficio Espropri, ai sensi ex art. 6 comma 5 del D.P.R. n. 327/2001 e smi;

Visto il Decreto del Sindaco del Comune di Orbetello n. 2 del 31/03/2022 con il quale è stato conferito all’Ing. Luca Carretti l’incarico a tempo determinato di Dirigente Responsabile del Settore Lavori Pubblici, ai sensi ex art. 110 legge n. 267/2000 e smi, poi prorogato con Decreti n. 7 del 05/10/2021 e n. 2 del 31/03/2022;

Premesso che:

- a seguito degli eventi alluvionali del novembre 2012, il Settore Prevenzione del Rischio Idraulico e Idrogeologico della Regione Toscana, per conto del Commissario delegato ex L. 228/2012, ha realizzato lo studio idrologico-idraulico del fiume Albegna, approvato dal Comitato Tecnico dell’Autorità di Bacino competente nella seduta del 13.11.2013, nell’ambito del quale venivano individuati gli interventi necessari per la riduzione del rischio idraulico afferente al fiume Albegna, nella zona di Albinia, tra cui la realizzazione di una cassa di espansione e di un canale scolmatore in località Campo Regio;

- il Commissario Delegato ex L. 228/2012, con Ordinanza n. 14 del 26 luglio 2013 e con le successive ordinanze di rimodulazione n. 23 del 5/11/2013 e n. 29 del 17/12/2013, ha inserito nel “Piano degli interventi pubblici di ripristino e di messa in sicurezza per il superamento dell’emergenza” di cui all’allegato 2 dell’Ordinanza Commissariale n. 5 del 24/04/2013, l’intervento codice 2012EGR0245 “Realizzazione della Cassa di Campo Regio” per l’importo complessivo di € 7.961.543,49, attribuendosene direttamente la competenza per l’attuazione e avvalendosi del Settore Prevenzione del Rischio Idraulico e Idrogeologico della Regione Toscana per i necessari adempimenti;

- nell’ottobre 2014 ulteriori eventi atmosferici colpivano nuovamente la Provincia di Grosseto e, in particolare, i territori già oggetto dell’evento calamitoso del novembre 2012, rendendo assolutamente urgente l’esecuzione dell’intervento codice 2012EGR0245 “Realizzazione della Cassa di espansione di Campo Regio”;

- con Ordinanza del Commissario n. 33 del 20/07/2015 “O.D.P.C. n. 215/2014 O.C.D.P.C. n. 266/2015” Approvazione nuovo Piano degli interventi commissariali e nuovo testo delle disposizioni per l’attuazione degli interventi eseguiti direttamente dal Commissario delegato avvalendosi della Regione Toscana”, l’intervento cod. U8 relativo alla “Realizzazione della Cassa di espansione di Campo Regio” veniva inserito nel piano degli interventi approvato con ordinanza n. 10/2015 tra gli interventi idraulici urgenti finanziati con risorse regionali ex OCDPC 266/2015 per un importo pari a € 12.500.00,00;

- con Ordinanza n. 41 del 14.10.2015 il Commissario Delegato, ha rimodulato il Piano degli interventi di cui all’Ordinanza commissariale n. 10/2015 e smi ed ha altresì provveduto, alla luce della nuova riorganizzazione delle strutture di vertice della Giunta regionale della Regione Toscana di cui alla D.G.R. n. 913 del 28.09.2015, alla modifica dei settori regionali dei quali il

medesimo Commissario si avvale per la realizzazione degli interventi di propria competenza, individuando la Direzione Difesa del suolo e Protezione civile quale ufficio regionale di riferimento per l'attuazione dell'intervento in oggetto;

- il Direttore della Direzione Difesa del Suolo e Protezione civile della Regione Toscana, con D.D. n. 5677 del 27.11.2015, ha approvato in linea tecnica il progetto definitivo relativo all'intervento di cui trattasi (intervento codice U8 del Piano degli interventi del Commissario Delegato ex O.C.D.P.C. n. 215/2014), a seguito della positiva conclusione della conferenza dei servizi svoltasi in data 27/10/2015, ai sensi dell'art. 14 e seguenti della L. 241/90;

- con Ordinanza commissariale n. 45 del 2.12.2015 è stato approvato ai sensi dell'art. 12 dell'O.C.D.P.C. n. 215/2014, il progetto definitivo relativo all'intervento codice U-8 "Realizzazione della cassa di espansione di Campo Regio – I Stralcio", precedentemente approvato in linea tecnica con il suddetto D.D. n. 5677 del 27.11.2015 e si è dato atto che:

1) ai sensi del citato art. 12 comma 2 della O.C.D.P.C. n. 215/2014, "L'approvazione del progetto, da parte del Commissario delegato, costituisce, ove occorra, variante agli strumenti urbanistici del comune interessato alla realizzazione delle opere o alla imposizione dell'area di rispetto e comporta la dichiarazione di pubblica utilità delle opere e di urgenza e indifferibilità dei relativi lavori. Si applicano, in ogni caso, le procedure di cui agli articoli 11, comma 1, lettera b) e 16 del decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327";

2) conseguentemente, l'atto di approvazione del progetto cui al punto precedente costituisce variante allo strumento urbanistico del Comune di Orbetello;

3) ai sensi e per gli effetti della variante urbanistica di cui al precedente punto, è stato apposto, ai sensi dell'art. 9 del D.P.R. 327/2001, il vincolo preordinato all'esproprio sulle aree oggetto dell'intervento che, ai sensi del comma 2 del medesimo art. 9 D.P.R. n. 327/2001 ha la durata di cinque anni;

- il Comune di Orbetello, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 10/03/2016 "Variante al Regolamento Urbanistico per la presa d'atto del progetto definitivo CASSA DI ESPANSIONE CAMPO REGIO 1° STRALCIO - Ordinanza Del Commissario Delegato 2 dicembre 2015, n. 45" ha preso atto dell'approvazione del progetto di cui sopra;

- con Ordinanza n. 46 del 3.12.2015 il Commissario Delegato ha individuato il Settore Genio Civile di Bacino Toscana Sud e Opere Marittime, ora Genio Civile Toscana Sud, quale struttura del quale lo stesso si avvale relativamente all'intervento in oggetto;

- con Decreto del Direttore della Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile n. 6359 del 28.12.2015 "Riassetto delle strutture della Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile e attribuzione dei relativi incarichi ai Dirigenti" è stato soppresso il Settore "Genio Civile Toscana Sud e Opere marittime" e costituito il "Genio Civile Toscana Sud" la cui dirigenza è stata affidata al sottoscritto Dirigente;

- l'intervento "cod. U8 - Realizzazione della cassa di espansione di Campo Regio – I lotto" ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 è stato inserito nella programmazione triennale dei lavori pubblici anni 2019/2021 e relativo elenco annuale 2019, adottato con deliberazione della Giunta Regionale n. 170 del 18/02/2019 e successivamente approvato dalla Giunta Regionale con delibera n. 420 del 01/04/2019;

- con Decreto del Direttore della Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile n. 8570 del 5/09/2016 il sottoscritto è stato individuato, ai sensi dell'art. 32 della L.R. n. 38/2007, dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida n. 3 dell'Anac, quale responsabile unico del procedimento dell'intervento in oggetto;

- al fine di ottemperare alle prescrizioni dettate nel Decreto del Dirigente del Settore VIA n. 2199 del 15/05/2015 sono stati sviluppati nuovi modelli idrologico-idraulici sulla base dei quali, anche a seguito dei connessi confronti con i vari soggetti interessati, è risultato necessario apportare una modifica non sostanziale alla localizzazione dell'opera, modifica che ha comportato la necessità di dover variare il vincolo preordinato all'esproprio apposto con Ordinanza commissariale n. 45 del 2/12/2015;

- con Decreto del sottoscritto Dirigente n. 11271 del 11/07/2018 sono state adottate le risultanze positive della Conferenza dei Servizi, indetta ai fini dell'approvazione del progetto esecutivo dell'intervento cod. U8 "Realizzazione della cassa di espansione di Campo Regio – I lotto", approvati gli elaborati del progetto esecutivo, oggetto delle determinazioni della Conferenza dei servizi, e confermata la dichiarazione di pubblica utilità, urgenza e indifferibilità dell'intervento in oggetto, disposta con l'ordinanza commissariale n. 45 del 2/12/2015, dando atto che la stessa, ai sensi dell'art. 12, comma 3, del D.P.R. 327/2001, diverrà efficace a seguito dell'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio da parte del Comune di Orbetello;

- il piano particellare allegato al progetto oltre ad aree da espropriare e da assoggettare a vincolo di allagamento, prevedeva anche l'occupazione temporanea di aree non soggette ad esproprio ai sensi dell'art. 49 D.P.R. 327/01;
- la Regione Toscana Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile, Settore Genio Civile Toscana Sud con nota prot. n. 27634 del 12.07.2018, ha trasmesso al Comune di Orbetello il Decreto n. 11271 del 11/07/2018, chiedendo al Comune stesso di disporre la variante urbanistica per la modifica del vincolo preordinato all'esproprio, apposto con ordinanza n. 45 del 2/12/2015, ai sensi dell'art. 19 del D.P.R. 327/2001;
- la variante suddetta è stata definitivamente approvata con Delibera del Comune di Orbetello n. 66 del 28/09/2018 e la stessa è stata pubblicata sul BURT in data 31.10.2018, dando atto che lo strumento urbanistico acquista efficacia decorsi 15 gg dalla pubblicazione e dalla stessa data diventa efficace il Vincolo preordinato all'esproprio, così come disposto dal DPR 327/2001 e della L.R.T. 30/2005;
- unitamente alla variante urbanistica e al vincolo preordinato all'esproprio decorsi i 15gg di cui sopra, a far data dal 14/11/2018, ai sensi dell'art. 12, comma 3, del D.P.R. 327/2001 è divenuta efficace anche la dichiarazione di pubblica utilità, urgenza e indifferibilità dell'opera, con scadenza il 14/11/2023;
- il piano particellare di esproprio allegato al progetto, prevede anche aree soggette ad indennizzo per asservimento di allagamento, oltre all'occupazione temporanea di aree non soggette ad esproprio ai sensi dell'art. 49 D.P.R. 327/01;
- in data 05/11/2018, è stata inviata comunicazione ai proprietari soggetti a procedura di esproprio, di asservimento o di occupazione temporanea non preordinata all'esproprio, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 del D.P.R. 327/2001 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità";
- con decreto di occupazione d'urgenza del Settore Lavori Pubblici del Comune di Orbetello n. 12 del 06/08/2019, integrato con successivi decreti n. 2 del 29/05/2020, n. 5 del 10/05/2022 e n. 6 del 13/06/2022; sono state determinate in via provvisoria "senza particolari indagini e formalità", come previsto dall'art. 22 bis del D.P.R. 327/01, le indennità di esproprio, di asservimento, disposta l'occupazione anticipata dei terreni, oltre all'occupazione temporanea non finalizzata all'esproprio di aree necessarie alla cantierizzazione;
- i suddetti decreti sono stati notificati ai sensi dell'art. 22 bis del DPR 327/2001 ai proprietari risultanti dai registri catastali;
- in data 25 e 26/09/2019, 30/06/2020, 09 e 20/06/2022 è stata data esecuzione ai sensi dell'art. 24 del DPR 327 ai suddetti decreti del Comune di Orbetello, ai fini dell'immissione in possesso, in seguito alla redazione e sottoscrizione degli stati di consistenza e dei verbali di immissione nel possesso;

Visto inoltre che:

- con successivo Decreto del sottoscritto Dirigente n. 12039 del 11/07/2019 è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento cod. U8 - Realizzazione della cassa di espansione di Campo Regio – I lotto”, CUP D37B13000300002 dell'importo complessivo di € 12.913.435,59, ed indetta la gara d'appalto relativa ai lavori di cui all'oggetto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016;
- in data 21/06/2019 è stata sottoscritta la convenzione tra Regione Toscana, ANAS e RFI con la quale vengono regolamentati i rapporti tra i soggetti interessati e definiti i rispettivi impegni nella realizzazione di tutte le opere riguardanti l'intervento "Realizzazione della cassa di espansione di Campo Regio – I lotto";
- in data 02/10/2020 è terminato il servizio di bonifica bellica delle aree interessate dai lavori in oggetto con rilascio delle attestazioni di bonifica bellica parziali;
- con Decreto del sottoscritto Dirigente n. 15725 del 5/10/2020, in conseguenza di quanto disposto dall'ordinanza del Consiglio di Stato n. 5373 del 12/09/2020, preso atto del verbale della seduta pubblica del 28/09/2020, è stata disposta la riammissione alla gara con riserva di un operatore escluso, nonché approvato l'elenco degli ammessi e degli esclusi in sostituzione del precedente elenco ammessi/esclusi approvato con decreto dirigenziale n. 21164 del 20/12/2019;
- in data 14/12/2020 è stato affidato il servizio di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione del lavoro in oggetto al raggruppamento temporaneo Beta Studio Srl - Hydrogeo Ingegneria Srl - Politecnica Ingegneria ed Architettura Soc. Coop, con direttore dei lavori individuato.
- con Decreto del sottoscritto Dirigente n. 9278 del 26/05/2021 si è proceduto all'aggiudicazione non efficace in favore del RTI Impresa Edile Stradale F.lli Massai Srl (mandataria) con sede legale in Grosseto, Via Birmania

n° 148 - C.F./P.IVA 00088180534 - Tirrena Costruzioni Generali Srl (mandante) con sede legale in Grosseto, via Birmania n° 150 - C.F./P.IVA 00639030535 - S.I.C.I.E.T. Srl (mandante) con sede legale Fraz. Albinia – Orbetello (GR), via Puglia n° 6 – C.F. 01374060588 P.IVA 01164350538 con il ribasso del 27,789% e per l'importo di € 5.685.153,81, come da Lista delle categorie di lavorazioni, oltre ad € 157.236,14 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso e quindi per l'importo complessivo di € 5.842.389,95, oltre Iva;

- con decreto del sottoscritto Dirigente n. 22554 del 01/12/2021, a seguito dell'esito positivo dei controlli sulle dichiarazioni rese in sede di gara ai sensi del D.P.R. n. 445/2000, l'aggiudicazione di cui al decreto n. 9278 del 26/05/2021 ha acquisito efficacia;
- in data 15/02/2022 è stato stipulato il relativo contratto d'appalto con il RTI Impresa Edile Stradale F.lli Massai Srl - Tirrena Costruzioni Generali Srl - S.I.C.I.E.T. Srl;
- con Decreto del sottoscritto Dirigente n. 3117 del 24/02/2022 sono stati nominati i collaudatori in corso d'opera per l'intervento attuato da Regione Toscana;
- i lavori sono stati consegnati in data 16/03/2022 e sono tutt'oggi in corso di esecuzione;

Considerato che:

- l'originario obiettivo di riduzione del rischio idraulico relativo al fiume Albegna delle aree a valle, da perseguirsi con la realizzazione dell'opera di pubblica utilità in argomento, di cui al progetto esecutivo approvato con Decreto n. 11271 del 11/07/2018 da parte del Dirigente del Settore Genio Civile Toscana Sud, è concreto ed attuale;
- il piano particellare è integralmente confermato ad eccezione di alcuni incrementi di superficie occupata temporaneamente per esigenze di cantiere, come da decreti sopra richiamati, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto – All. A ;

Dato atto che si rende necessario prorogare i termini di validità della pubblica utilità delle opere, la cui scadenza è fissata alla data del 14/11/2023, a seguito della dilatazione dei tempi che trova le seguenti giustificazioni:

- i tempi della procedura di gara si sono allungati a causa del ricorso presentato al TAR da parte di un'impresa inizialmente esclusa e del successivo ricorso al Consiglio di Stato che ha determinato la necessità della riammissione del suddetto soggetto;
- i tempi di esecuzione delle opere rispettivamente di competenza di ANAS e RFI si sono allungati rispetto al cronoprogramma allegato alla convenzione citata sopra e sottoscritta in data 21 giugno 2019, fin dalla fase di individuazione dell'appaltatore e poi successivamente nella realizzazione delle opere; nello specifico ANAS doveva iniziare per prima le lavorazioni come previsto dal sopra richiamato cronoprogramma, in particolare doveva partire con le lavorazioni di realizzazione delle bretelle provvisorie necessarie a garantire la cantierabilità delle opere di competenza degli altri soggetti e così non è stato. Attualmente i lavori sono in corso di esecuzione ma stanno subendo gravi ritardi a causa del mancato completamento delle opere di competenza di ANAS e RFI, nonostante la ripetuta convocazione del Tavolo tecnico di coordinamento e di riunioni in cantiere nonché delle ripetute richieste e solleciti del RUP e della direzione lavori di Regione Toscana;

Considerato quindi necessario, per quanto sopra esposto, prorogare i termini di validità della pubblica utilità delle opere, la cui scadenza è fissata alla data del 14/11/2023;

DECRETA

1. di disporre, ai sensi del vigente art. 13 comma 5 del D.P.R. 327/2001 al fine di consentire il perfezionamento delle procedure espropriative attivate, per i lavori attualmente in corso, relativi alla realizzazione dell'intervento “ COD. U8 Realizzazione della cassa di espansione di Campo Regio”, la proroga della dichiarazione di pubblica utilità e dei relativi termini previsti, per le motivazioni indicate in premessa e che si intendono integralmente qui riportate e approvate;
2. di confermare e di rinnovare la dichiarazione della pubblica utilità, urgenza ed indifferibilità dei lavori in argomento e dei relativi termini previsti dall'art. 13, commi 3 e 4 del D.P.R. 08.06.2001 n. 327, disponendo l'efficacia degli stessi dal 14/11/2023 per un periodo di quattro anni ovvero fino al 14/11/2027 data entro la quale dovrà essere inderogabilmente emesso il Decreto di esproprio;
3. di dare atto che il piano particellare è integralmente confermato ad eccezione di alcuni incrementi di superficie occupata temporaneamente per esigenze di cantiere, come da decreti richiamati in premessa, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto – All. A ;

4. di notificare il presente Decreto ai soggetti interessati dalla procedura espropriativa;
5. di pubblicare il presente atto, ai sensi dell'art. 42 D.Lgs. 14/03/2013 n. 33, nel sito www.regione.toscana.it/avvisi-pubblici-di-regione-toscana.

Il Dirigente

Allegati n. 1

A

PIANO PARTICELLARE

cd235d0e89b078c3a35f55cd6024198482f435bf56d04b3df0ef974e4392b7a8

CERTIFICAZIONE